

L'analyse éthique du paternalisme en santé publique : testons un nouveau cadre de référence

Atelier | TOPHC | 31 mars 2017

Michael Keeling et Olivier Bellefleur
Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

Institut national
de santé publique

Québec

Déclaration de conflits d'intérêts réels ou potentiels

Nom des conférenciers/modérateurs:
Michael Keeling et Olivier Bellefleur



Je n'ai aucun conflit d'intérêt réel ou potentiel
en lien avec le contenu de cette présentation

Les Centres de collaboration nationale en santé publique





NATIONAL COLLABORATING CENTRE
FOR ABORIGINAL HEALTH
CENTRE DE COLLABORATION NATIONALE
DE LA SANTÉ AUTOCHTONE
Prince George, B.C. | www.nccah.ca


National Collaborating Centre
for Infectious Diseases
Centre de collaboration nationale
des maladies infectieuses
Winnipeg, MB | www.nccid.ca


National Collaborating Centre
for Determinants of Health
Centre de collaboration nationale
des déterminants de la santé
Antigonish, N.S. | www.nccdh.ca


National Collaborating Centre
for Environmental Health
Centre de collaboration nationale
en santé environnementale
Vancouver, B.C. | www.ncceh.ca


National Collaborating Centre
for Methods and Tools
Centre de collaboration nationale
des méthodes et outils
Hamilton, ON | www.nccmt.ca


Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy
Montréal-Québec, QC | www.ncchpp.ca

Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé (CCNPPS)

Notre mandat

- Soutenir les acteurs de santé publique dans leurs efforts visant à promouvoir des politiques publiques favorables à la santé

Nos champs d'expertise

- L'impact des politiques sur la santé
- Méthodes pour contextualiser les politiques
- Acteurs et mécanismes de collaboration intersectorielle
- Stratégies pour influencer l'élaboration de politiques



Le paternalisme en santé publique

Qui pense qu'il est légitime que l'État :

A. Interdise de fumer en voiture en présence d'enfants?

Faut-il protéger les gens contre les autres?

Principe du tort

B. Interdise de fumer en voiture, même lorsqu'on est seul?

Faut-il protéger les gens contre eux-mêmes?

Paternalisme

Libéralisme politique



Objectifs

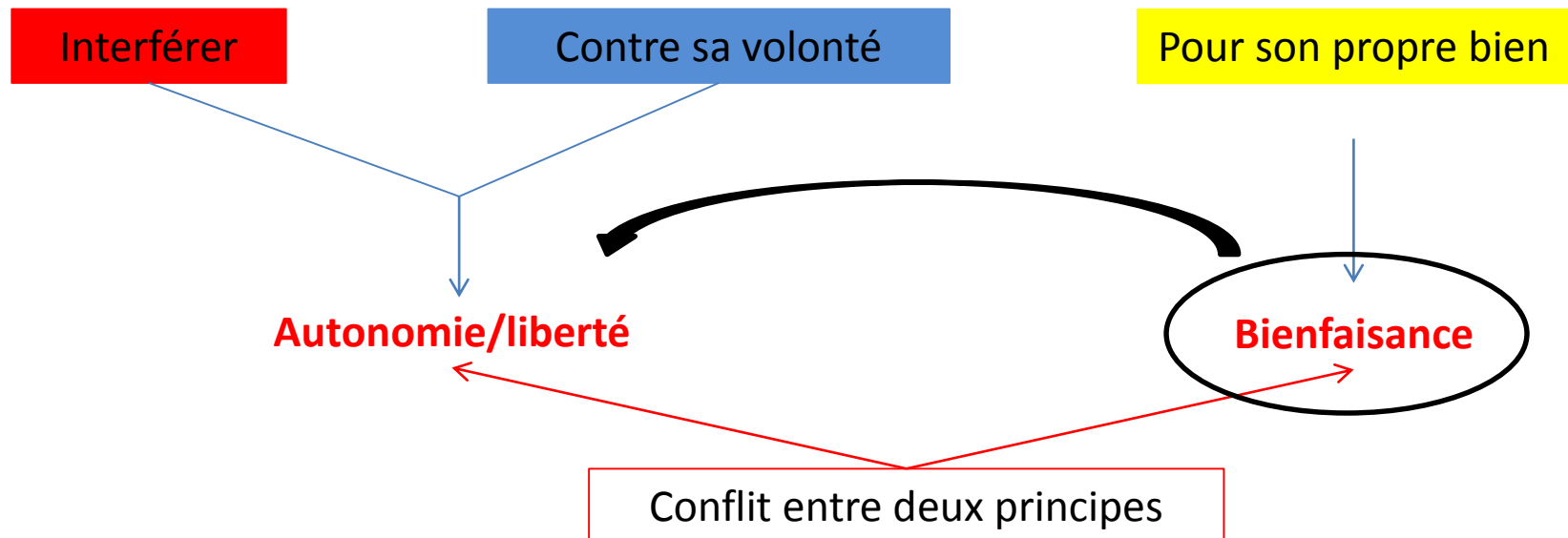
Répondre brièvement aux questions :

1. Qu'est-ce que le **paternalisme**?
2. Pourquoi est-on **attiré par et réticent à faire** la promotion de politiques publiques paternalistes en santé publique?
3. Comment pourrait-on faire l'**analyse éthique** des politiques dites paternalistes en santé publique?

Qu'est-ce que le paternalisme?

« Le paternalisme, c'est **l'interférence** d'un État ou d'un individu avec une autre personne, **contre sa volonté**, et justifiée ou motivée par la croyance qu'elle s'en **portera mieux** ou qu'elle sera **protégée d'un mal**. »

(Dworkin, 2002, traduction libre)



Que dire des politiques publiques « paternalistes »?

Attirantes?

Les gens disent
qu'elles sont :

Plus efficaces?

- Il y a des limites aux campagnes d'information

Plus efficaces?

- Limiter les options peut coûter moins cher

Plus équitables?

- La liberté de choix du libre marché engendre, dans un monde inégalitaire, des inégalités de santé

Problématiques?

Les gens disent
qu'elles sont :

• Irrespectueuses?

- Les gens sont traités comme des enfants, comme s'ils étaient incapables de décider par eux-mêmes

• Anti-libertés?

- Nous devrions être libres de faire ce que nous voulons tant que nous ne faisons pas de tort à autrui.

• Tyranniques?

- L'État nous impose ses valeurs : nous sommes capables de choisir notre chemin par nous-mêmes.

Des exemples de politiques publiques « dites » paternalistes en santé publique

- Interdire aux mineurs d'acheter des cigarettes, de l'alcool, du cannabis, de visiter les salons de bronzage, etc.
- Obliger le port de la ceinture de sécurité en voiture
- Obliger le port du casque en moto ou en vélo
- Affichage nutritionnel obligatoire sur les emballages
- Interdire la baignade sur les plages publiques en l'absence d'un sauveteur
- Limiter les restaurants servant de la malbouffe près des écoles
- Limiter le format des boissons sucrées
- Taxer les boissons sucrées, l'alcool, les cigarettes, etc.
- Antidémarrageurs éthylométriques dans toutes les voitures
- Ajouter du fluorure dans l'eau potable
- ...

Que faire? Comment décider?

Angles morts/
biais

Cadre légal/
réglementaire

Cultures/
normes
institutionnelles

Appui du
public/
des décideurs

Faisabilité

Standards
professionnels

Directives du
superviseur

Statut/privilège
social

Valeurs

Connaissances
scientifiques et
autres

Coût/efficacité

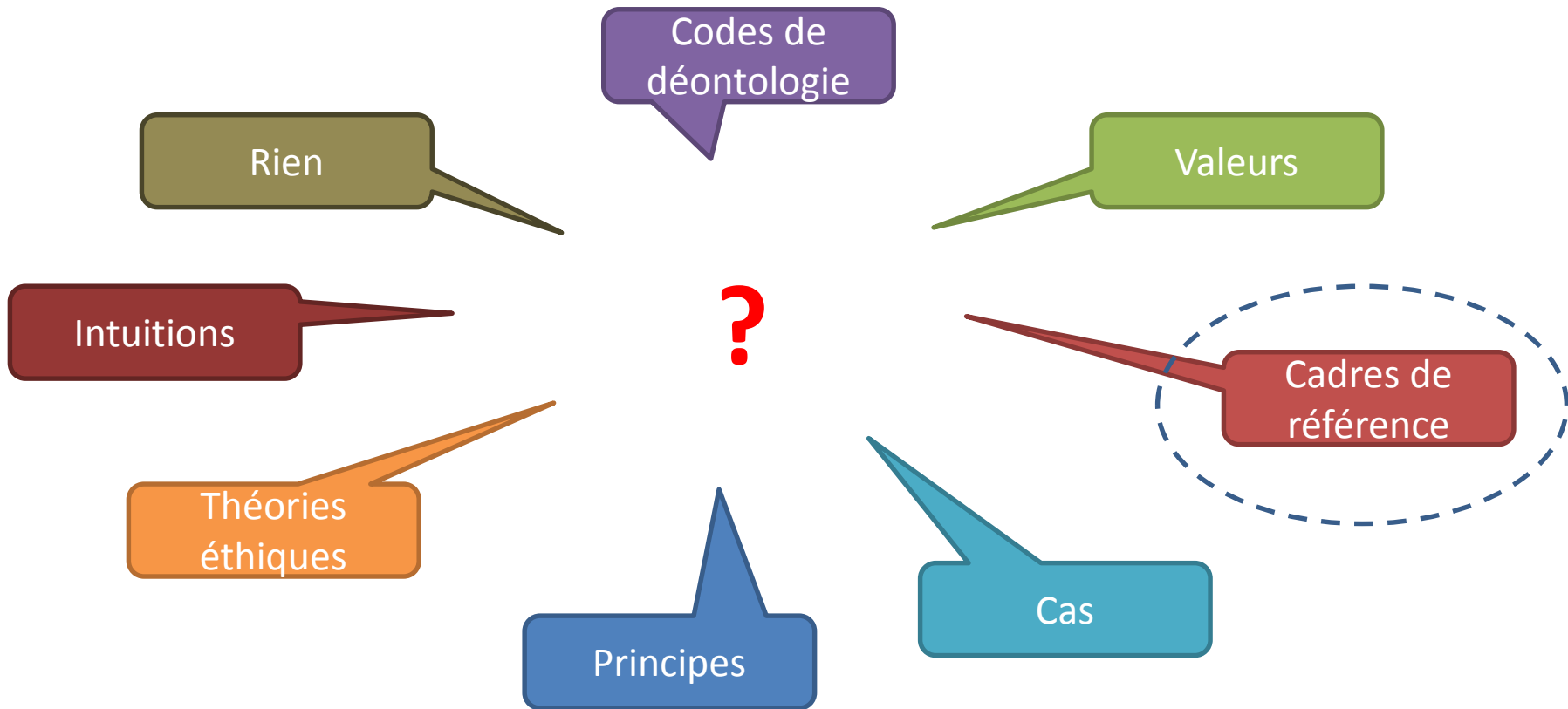
Etc.

Analyse éthique

Analyse du
« problème »

De nombreux facteurs
peuvent influencer la
manière dont nous
répondons à un
problème.

Que pouvons-nous utiliser pour nous aider à réfléchir aux enjeux éthiques en santé publique?



Qu'est-ce qu'un cadre de référence en éthique?

- Un cadre est un guide conçu pour *aider* les professionnels à adopter une perspective éthique pour :
 - mettre en lumière les enjeux et les valeurs éthiques, et
 - soutenir la délibération et la prise de décisions.
- Aucune expertise en éthique n'est nécessaire – même si c'est toujours utile.
- Malheureusement, ils ne peuvent que vous *aider* – la réflexion (critique) et les décisions vous incombent.

4 cas pour tester un nouveau cadre (en développment)



1. Affichage nutritionnel détaillé et obligatoire sur tous les emballages



2. Port obligatoire de la ceinture de sécurité en voiture



3. Limite réglementaire sur la taille des boissons sucrées



4. Antidémarrageurs éthylométriques dans toutes les voitures (alcootest nécessaire pour démarrer la voiture).

Questions/commentaires?



'Interdit, Saintes-Maries-de-la-Mer 13 Bouches-du-Rhône France' Crédit photo : Jacques Caffin.
Flickr.com. Licence : Creative Commons


Ensuite :

Comment faire
l'analyse des
politiques dites
paternalistes?



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

Institut national
de santé publique

Québec 

Comment faire l'analyse éthique des politiques dites paternalistes?

Un cadre en 3 étapes :

1. Déterminer si l'option politique est réellement paternaliste
2. Déterminer de quel(s) type(s) de paternalisme il s'agit
3. Élargir l'analyse à l'aide d'un cadre de référence en éthique plus général

Étape 1 : Déterminer si l'option politique est réellement paternaliste (1)

Arme rhétorique/politique redoutable

« Le paternalisme, c'est quelque chose dont on accuse les gens. »

- Feinberg (1986), p. 4, traduction libre

Elle est donc utilisée pour cadrer le débat et tenter de faire rejeter une option sans autres considérations.

1.1. Une raison paternaliste fait-elle **réellement** partie des principales raisons justifiant la politique qui est « **dite** » paternaliste?

Oui/Non

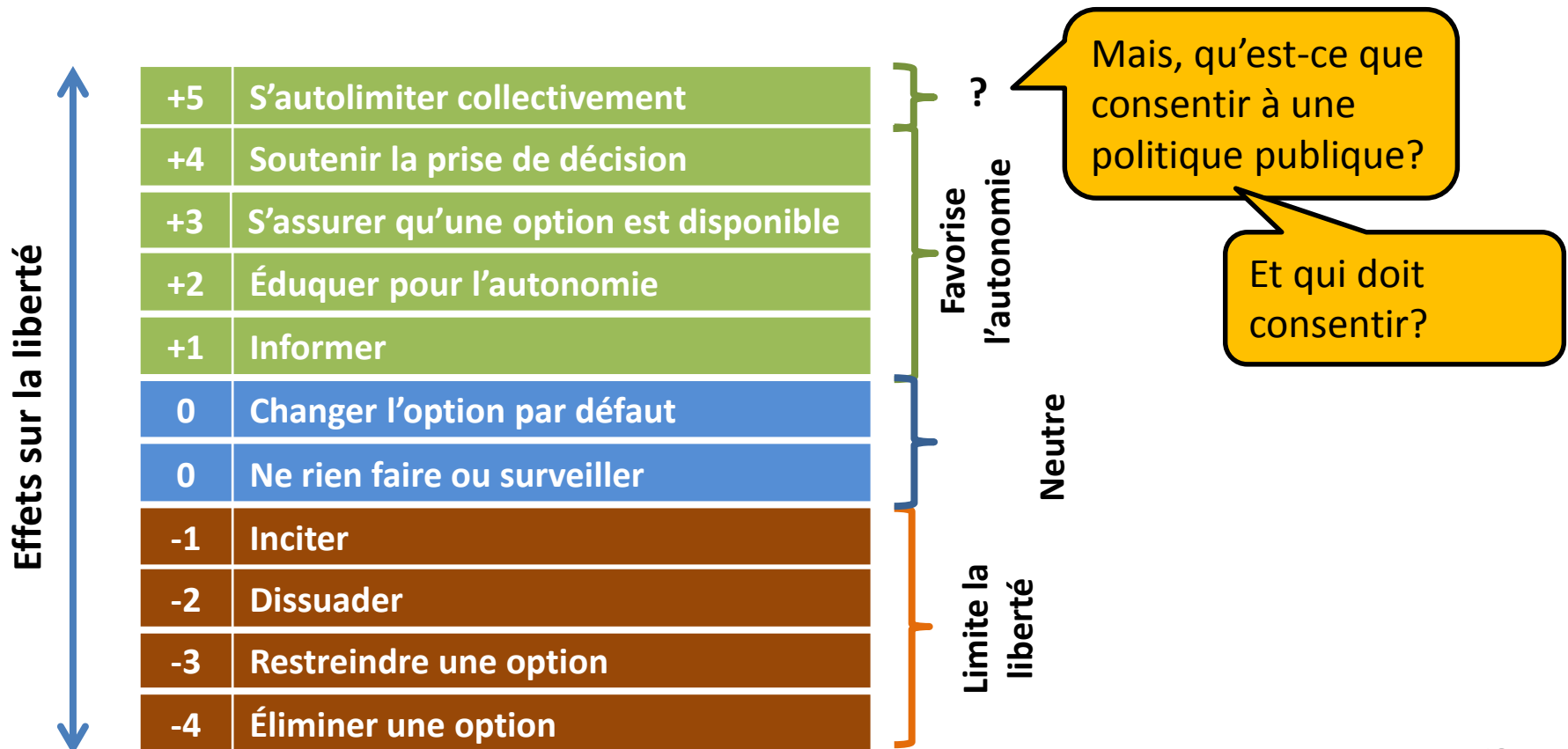
Étape 1 : Déterminer si l'option politique est réellement paternaliste (2)

1.2. Est-ce un cas de **bienfaisance** ou de **paternalisme**?

Bienfaisance	Paternalisme
Pour leur propre bien	Pour leur propre bien Limite leur liberté Contre leur volonté

Étape 1 : Déterminer si l'option politique est réellement paternaliste (3)

1.2.1. Serait-il plus exact de dire que la politique **limite** la liberté ou qu'elle **favorise** l'exercice de l'autonomie?



Étape 1 : Déterminer si l'option politique est réellement paternaliste (4)

1.2.1. Serait-il plus exact de dire que la politique **limite** la liberté ou qu'elle **favorise** l'exercice de l'autonomie?

Mais, qu'est-ce que consentir à une politique publique?

Et qui doit consentir?

1.2.2. La population affectée est-elle **favorable** ou **opposée** à la politique?

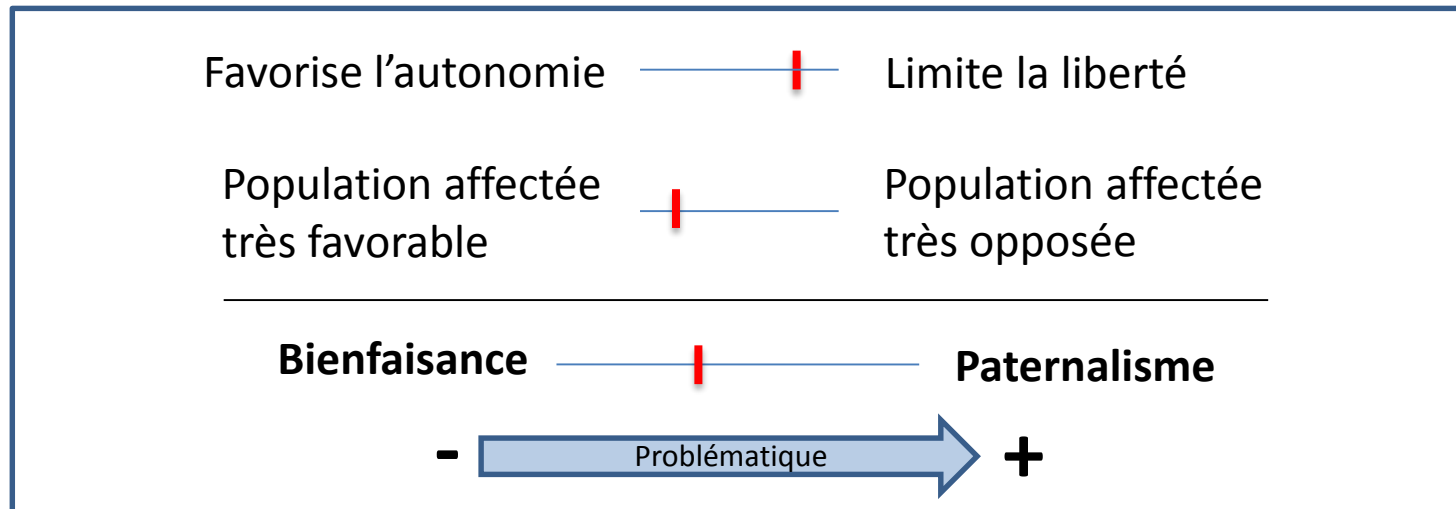
Étape 1 : Déterminer si l'option politique est réellement paternaliste (5)



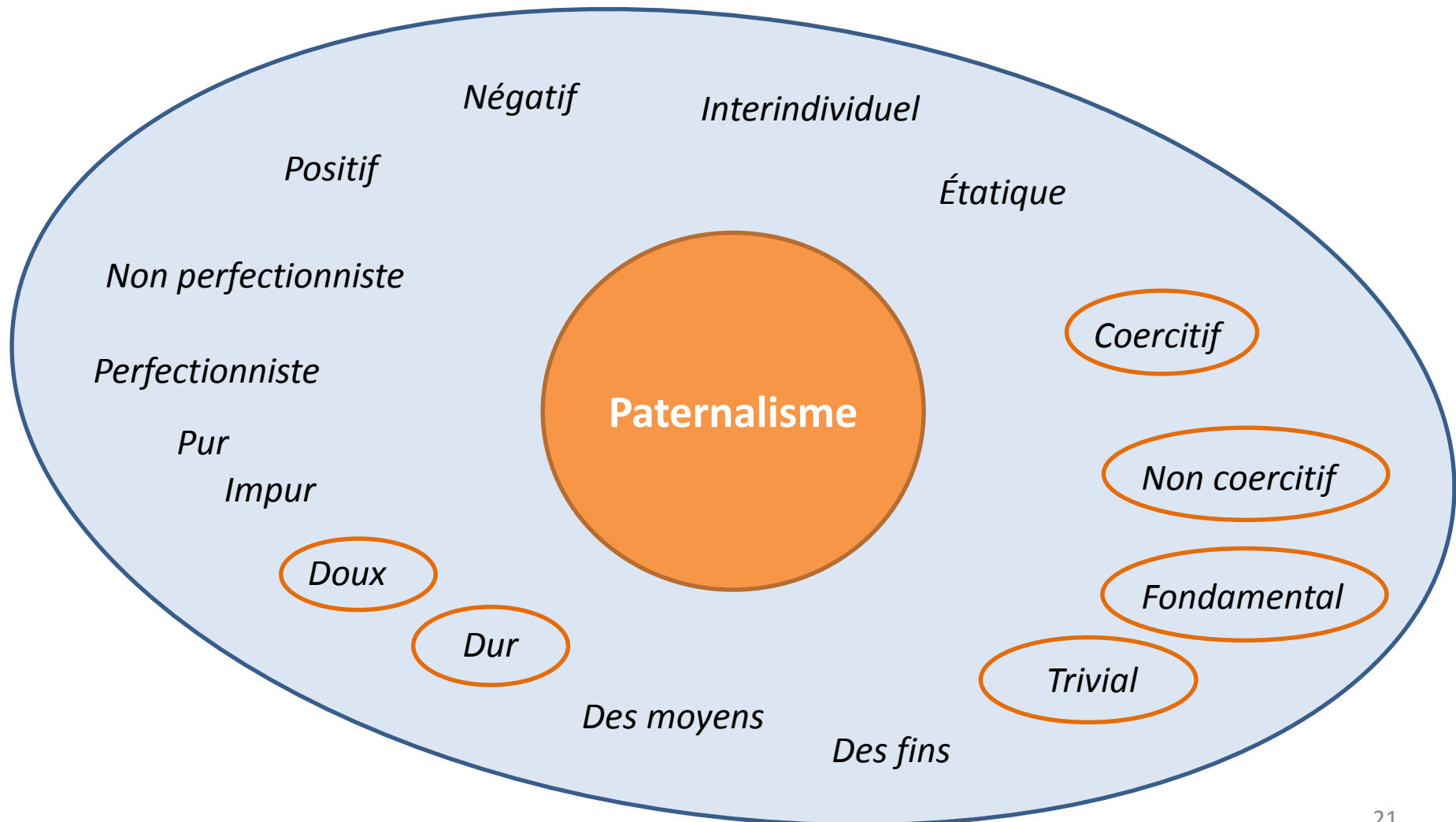
1.1. Une raison paternaliste fait-elle **réellement** partie des principales raisons justifiant la politique qui est « **dite** » paternaliste?

Oui/Non

1.2. Est-ce un cas de **bienfaisance** ou de **paternalisme**?



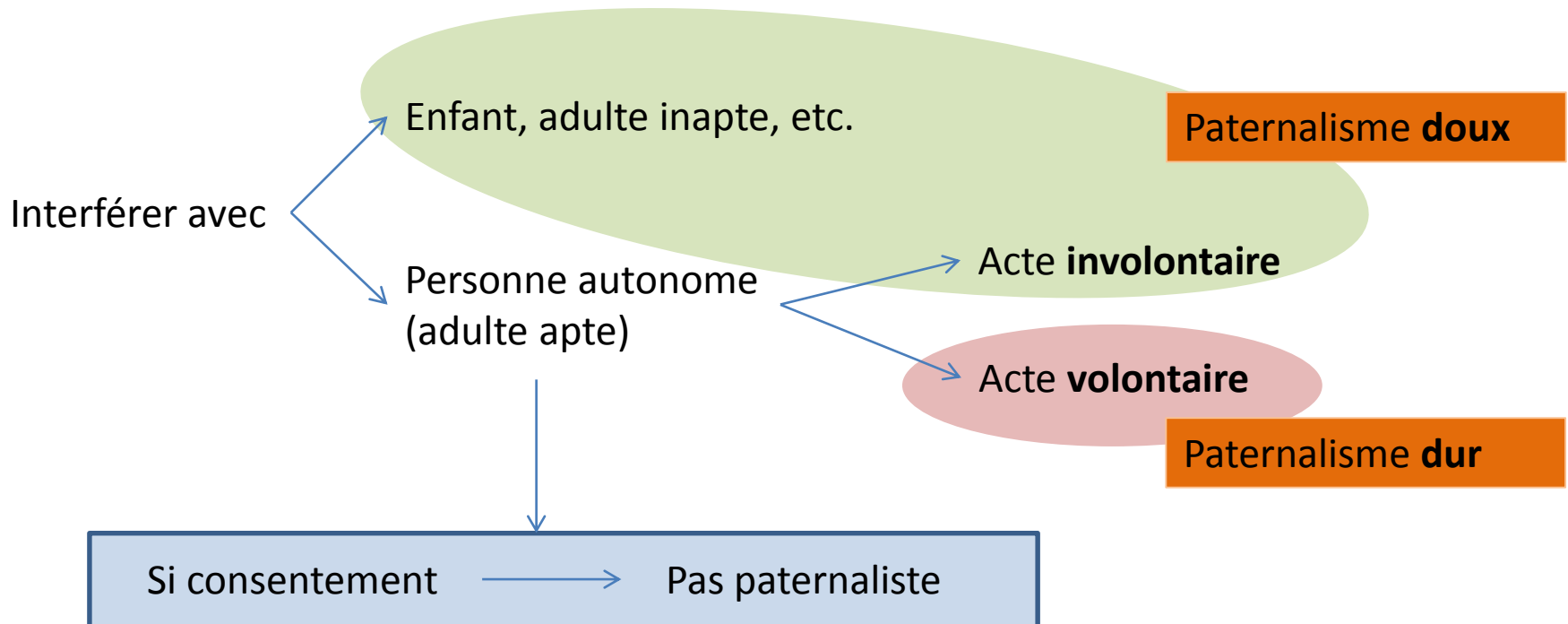
Étape 2 : déterminer de quel(s) type(s) de paternalisme il s'agit



Distinction 1: paternalisme **dur** ou **doux**?

« Le paternalisme, c'est l'interférence d'un État ou d'un individu avec une autre personne, **contre sa volonté**, et justifiée ou motivée par la croyance qu'elle s'en portera mieux ou qu'elle sera protégée d'un mal. »

(Dworkin, 2002, traduction libre)



Actes volontaires/involontaires (1)

Actes volontaires

Actes pleinement réfléchis d'adultes compétents, autonomes, rationnels et bien informés

Paternalisme **dur**

Actes émotifs?

Fumer?

Paternalisme **doux**

Actes d'adolescents?

Actes très mal informés?

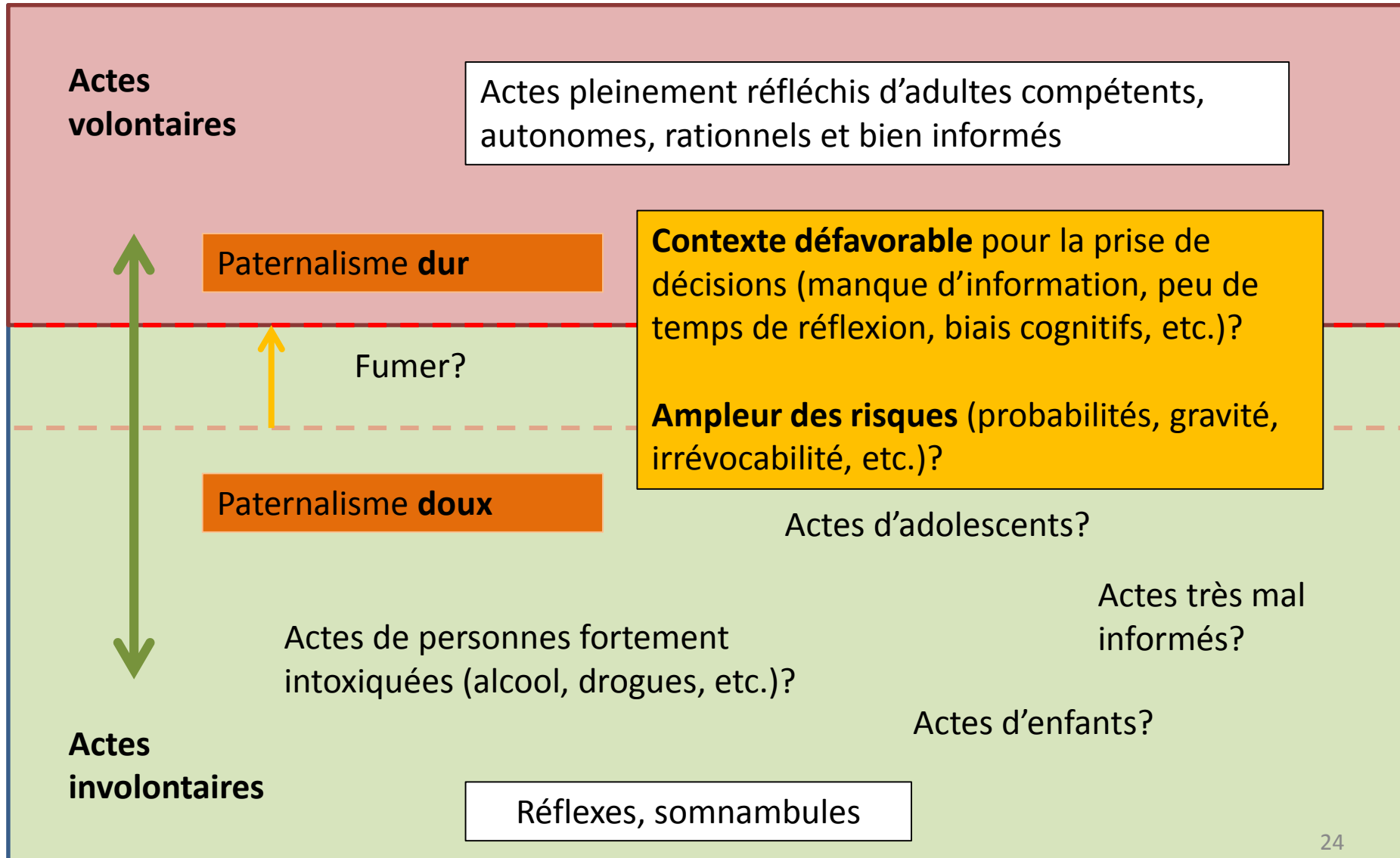
Actes de personnes fortement intoxiquées (alcool, drogues, etc.)?

Actes d'enfants?

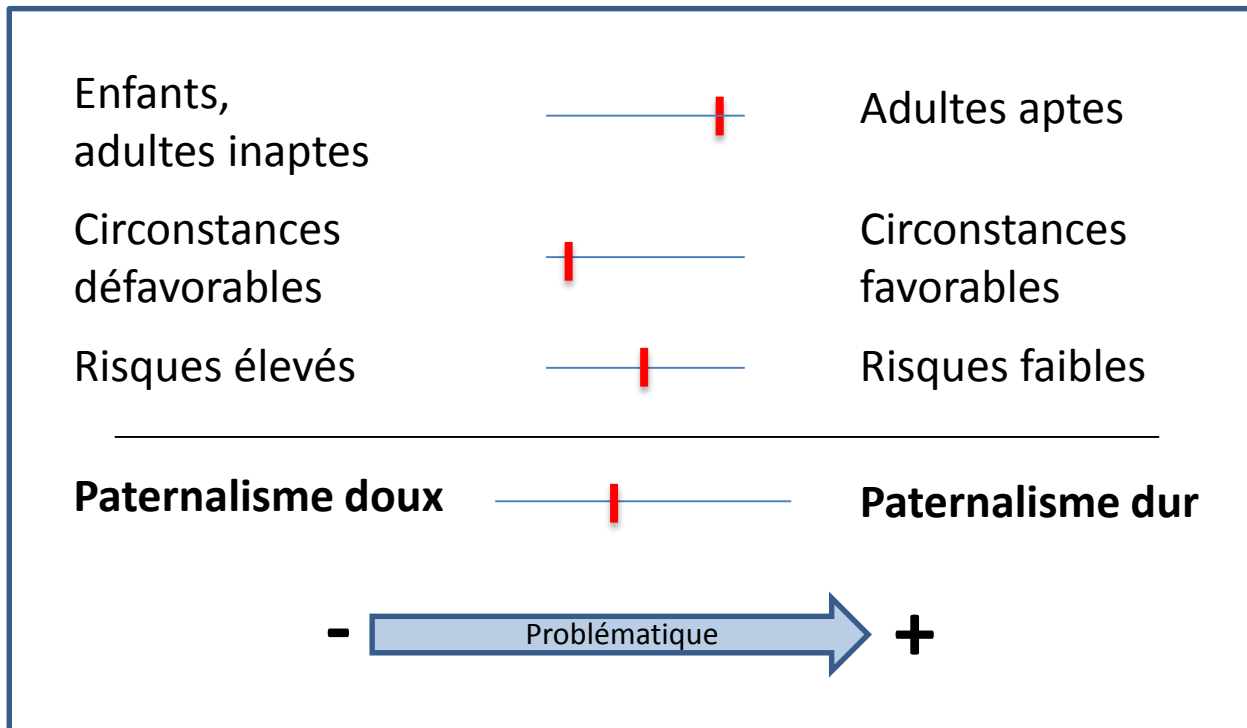
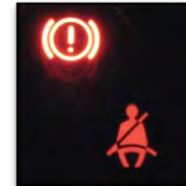
Actes involontaires

Réflexes, somnambules

Actes volontaires/involontaires (2)



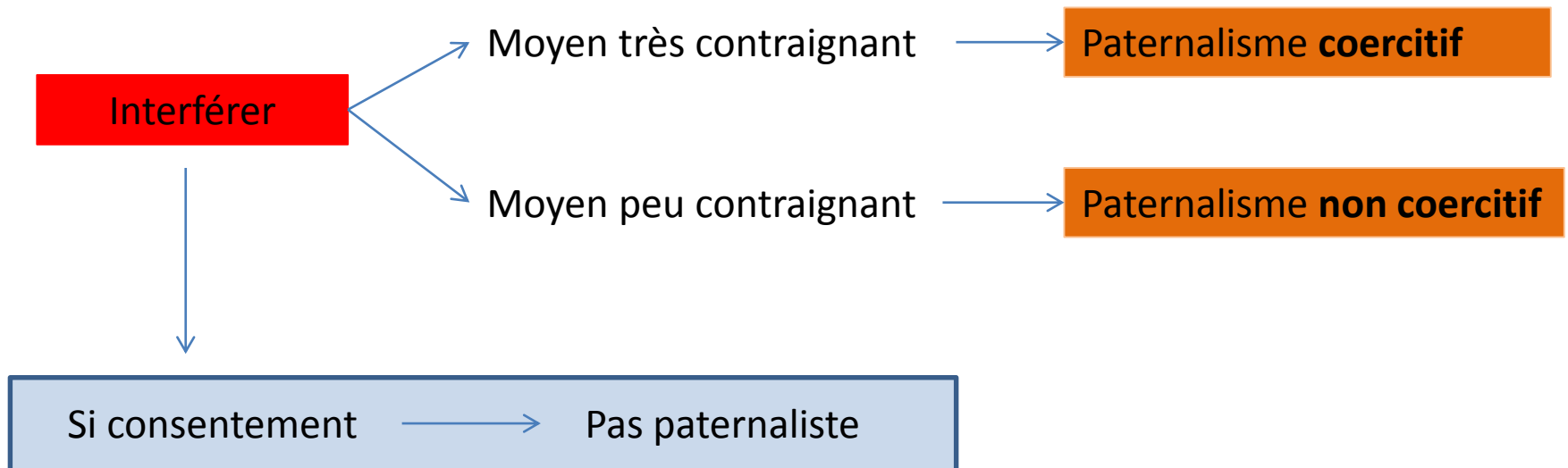
2.1. S'agit-il d'un cas de paternalisme doux ou dur?



Distinction 2 : paternalisme **coercitif** ou **non coercitif**?

« Le paternalisme, c'est **l'interférence** d'un État ou d'un individu avec une autre personne, contre sa volonté, et justifiée ou motivée par la croyance qu'elle s'en portera mieux ou qu'elle sera protégée d'un mal. »

(Dworkin, 2002, traduction libre)

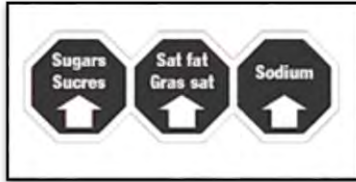


Évaluer le degré d'interférence avec la liberté

L'échelle d'intervention du Nuffield Council on Bioethics (2007)

+ ↑ degré d'interférence avec liberté ↓ -	Éliminer une option	Interdire la vente de cigarettes, bannir les gras trans	Coercitif
	Restreindre une option	Limiter l'implantation de restaurants servant de la malbouffe près des écoles	
	Dissuader	Taxer les boissons sucrées, limiter l'offre de stationnement automobile	
	Inciter	Subventionner le transport en commun	Non coercitif
	Changer l'option par défaut	Offrir de la salade au lieu des frites comme accompagnement par défaut	
	Rendre une option disponible	Construire des pistes cyclables, offrir des choix santé dans les aréas publics	
	Informar	Avertissements graphiques sur les paquets de cigarettes	
	Ne rien faire ou surveiller	Surveiller les tendances de l'embonpoint et de l'obésité	

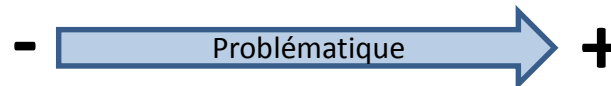
2.2. S'agit-il d'un cas de paternalisme non coercitif ou coercitif?



Paternalisme non coercitif



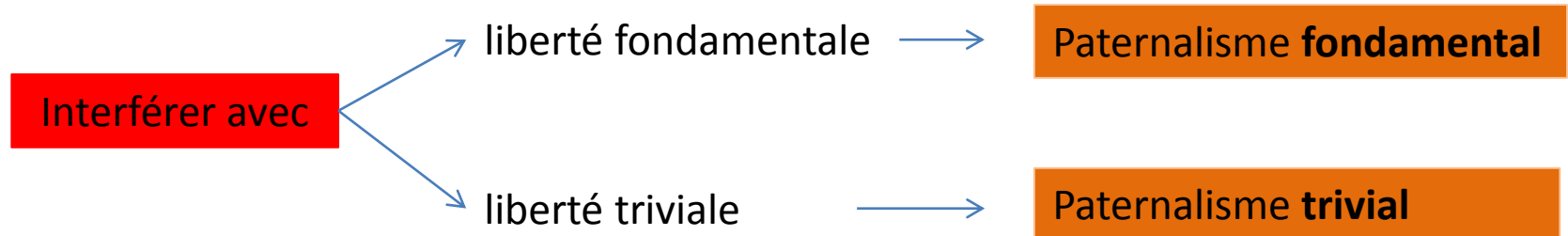
Paternalisme coercitif



Distinction 3 : paternalisme **fondamental** ou **trivial**?

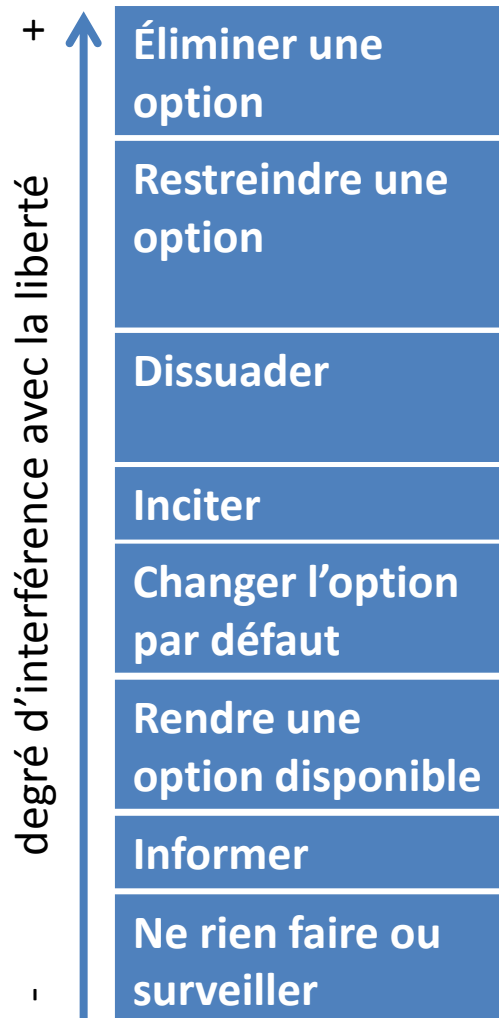
« Le paternalisme, c'est **l'interférence** d'un État ou d'un individu avec une autre personne, contre sa volonté, et justifiée ou motivée par la croyance qu'elle s'en portera mieux ou qu'elle sera protégée d'un mal. »

(Dworkin, 2002, traduction libre)



Liberté fondamentale ou triviale?

Avec l'échelle d'intervention du Nuffield Council on Bioethics (2007)



Coercitif, mais est-ce une liberté importante?

Et qui décide?

Qui décide... et pour qui?

Risques:

La majorité impose ses valeurs aux groupes minoritaires?

Les groupes plus puissants imposent leurs valeurs aux groupes moins puissants ou marginalisés?



'The Big Gulp at Jalapeños' Crédit photo : Bill Barnett.
Flickr.com. Licence : Creative Commons

Vouloir
limiter le
format de...

...celui-ci



...et pas
de celui-là

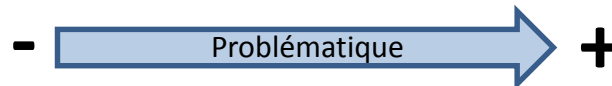


'Wine' Crédit photo : Oliver Wagner.
Flickr.com. Licence : Creative Commons

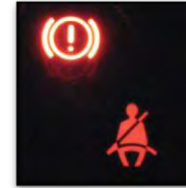
2.3. S'agit-il d'un cas de paternalisme trivial ou fondamental?



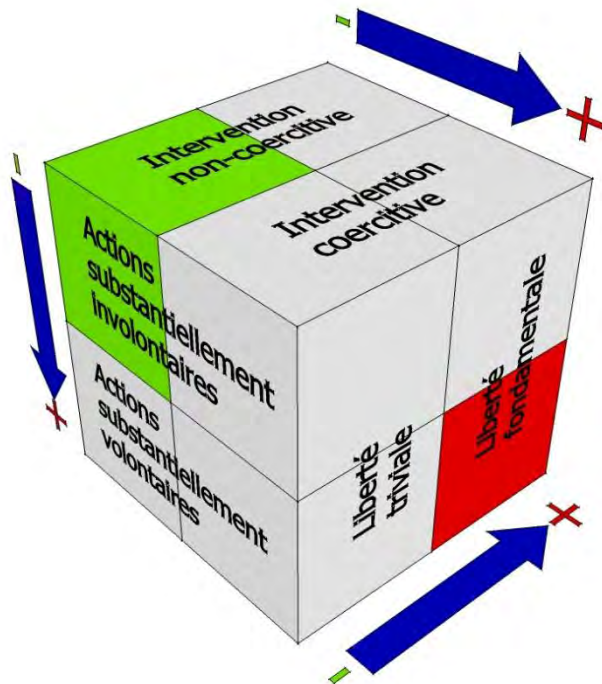
Paternalisme trivial ————|————— Paternalisme fondamental



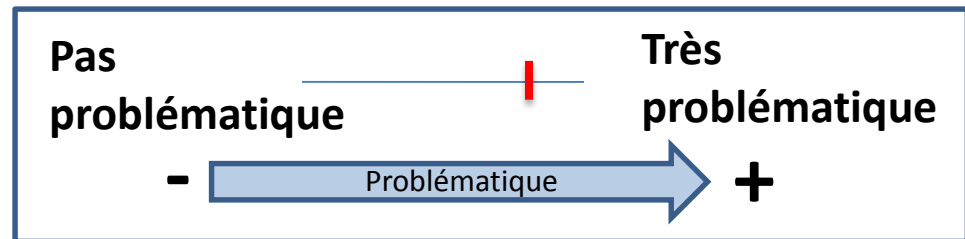
Étape 2 : Déterminer de quel(s) type(s) de paternalisme il s'agit - résumé



2.4. Un résumé graphique : où situeriez-vous l'intervention?



2.5. De manière générale, à quel point l'aspect paternaliste de la politique ou de l'intervention est-il problématique?



Étape 3 : Élargir l'analyse à l'aide d'un cadre de référence en éthique plus général (1)

Il y a rarement une seule raison pour intervenir (ou pour ne pas intervenir)



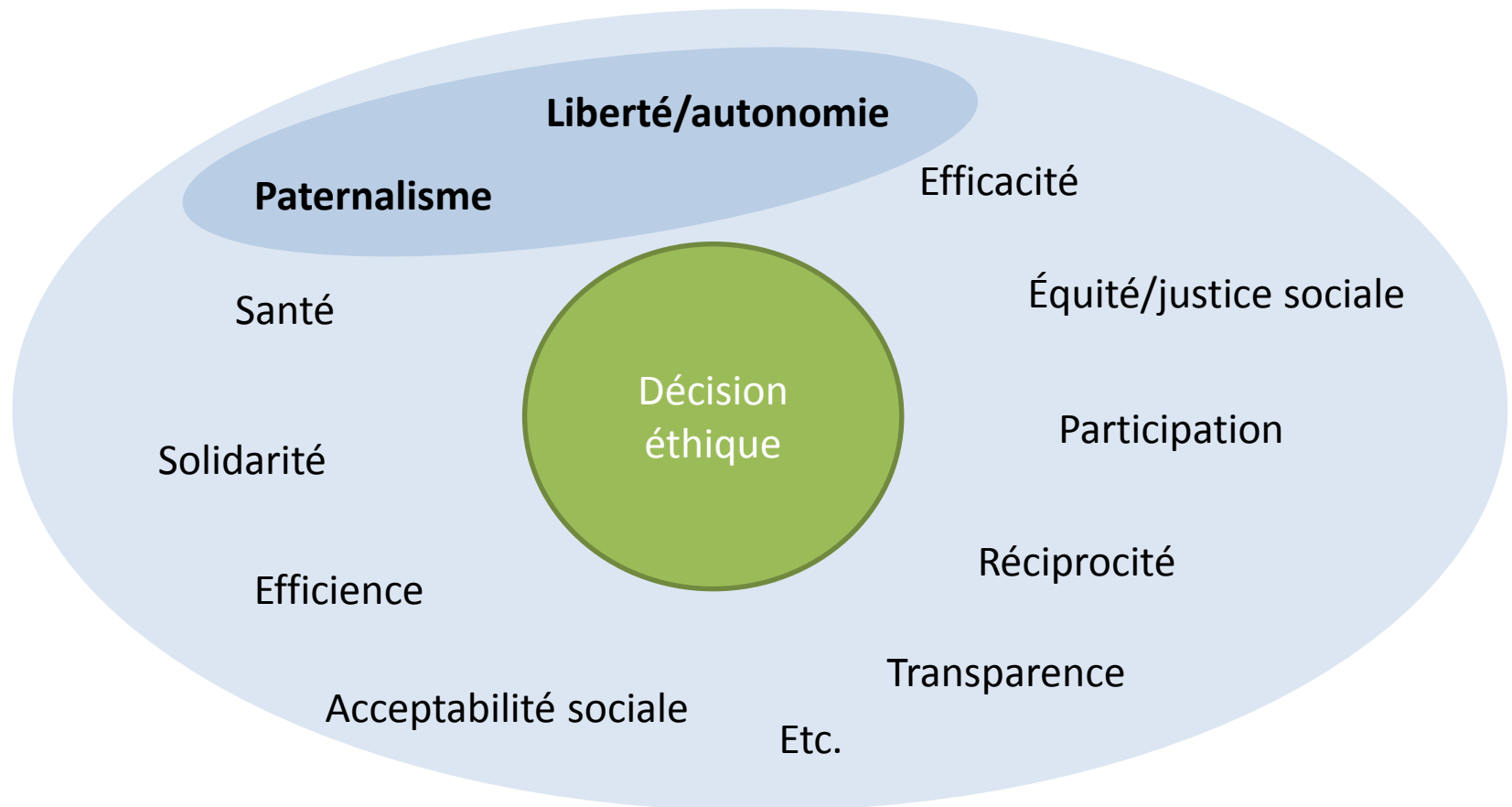
'Flu Shot' Crédit photo : WFIU Public Radio.
Flickr.com. Licence : Creative Commons

Exemple : Vaccination contre la grippe obligatoire pour les intervenants en santé

- Pour leur propre bien, mais contre leur volonté (**paternalisme**)
- Pour leur propre bien et avec leur consentement (**bienfaisance**)
- Pour favoriser l'immunité de groupe (**bien commun**)
- Pour éviter de faire du mal aux autres (**principe du tort**)
- Pour protéger les plus vulnérables (**justice, équité, etc.**)
- Pour éviter d'imposer un fardeau à la communauté (**justice, efficacité**)
- Etc.

Étape 3 : Élargir l'analyse à l'aide d'un cadre de référence en éthique plus général (2)

Plusieurs cadres de référence (*frameworks*) en santé publique sont disponibles pour faciliter l'identification des enjeux éthiques, la délibération et l'arbitrage des valeurs.



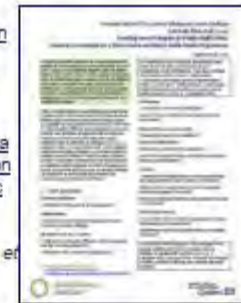
Étape 3 : Élargir l'analyse à l'aide d'un cadre de référence en éthique plus général (3)

Une sélection de tels cadres :

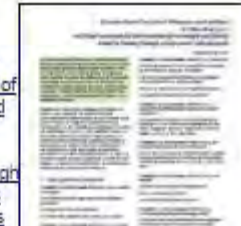
Baum *et al.* (2007)
Bernheim *et al.* (2009)
Kass (2001)
ten Have *et al.* (2012)
Marckmann *et al.* (2015)
Schröder-Bäck *et al.* (2014)
Upshur (2002)
Willison *et al.* (2012)

Résumés adaptés des cadres d'éthique en santé publique (en français)

Teaching Seven Principles for Public Health Ethics: Towards a Curriculum for a Short Course on Ethics in Public Health Programmes
Schröder-Bäck *et al.* (2014)
635 Ko



An Ethical Framework for the Prevention of Overweight and Obesity: A Tool for Thinking Through a Programme's Ethical Aspects



Des résumés de 2 pages de certains de ces cadres:

http://www.ncchpp.ca/127/Publications.ccnpps?id_article=1525

Voici un répertoire de cadres avec des liens vers les documents originaux :

http://www.ccnpps.ca/709/Repertoire_cadres_de_reference.ccnpps

Commentaires et discussion



'Wired' Crédit photo : Rafael Matsunaga.
Flickr.com. Licence : Creative Commons

- Le cadre est-il utile?
- Comment pourrait-il être amélioré?

Références (1)

- Baum, N. M., Gollust, S. E., Goold, S. D. et Jacobson, P. D. (2007). Looking ahead: Addressing ethical challenges in public health practice. *Global Health Law, Ethics, and Policy*, 35(4), 657-667. En ligne : <http://deepblue.lib.umich.edu/bitstream/handle/2027.42/75478/j.1748-720X.2007.00188.x.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (en anglais).
Notre **résumé en français** est disponible à : http://www.ccnpps.ca/docs/2016_eth_cadre_baum_Fr.pdf
- Bernheim, R. G., Nieburg, P. et Bonnie, R. J. (2009). Ethics and the practice of public health. Dans R. A. Goodman, R. E. Hoffman, W. Lopez, G. W. Matthews, M. Rothstein et K. Foster (dir.), *Law in Public Health Practice*, 2e édition. Oxford : Oxford University Press.
Notre **résumé en français** est disponible à : http://www.ccnpps.ca/docs/2016_eth_cadre_bernheim_Fr.pdf
- Dworkin, G. (2002). Paternalism. *Stanford Encyclopedia of Philosophy*.
- Feinberg, J. (1986). *Harm to self. The Moral Limits of the Criminal Law, volume 3*. New York et Oxford : Oxford University Press.
- Griffiths, P. E. et West, C. (2015). A balanced intervention ladder: promoting autonomy through public health action. *Public Health*, 129(8), 1092-1098. En ligne : <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0033350615003261>

Références (2)

- ten Have, M., van der Heide, A., Mackenbach, J. P. et Beaufort, I. D. (2012). An ethical framework for the prevention of overweight and obesity: a tool for thinking through a programme's ethical aspects. *European Journal of Public Health*, 23(2), 299-305. En ligne : <http://eurpub.oxfordjournals.org/content/23/2/299.long>
Notre **résumé en français** est disponible à : http://www.ccnpps.ca/docs/2016_eth_cadre_tenHave_Fr.pdf
- Kass, N. E. (2001). An ethics framework for public health. *American Journal of Public Health*, 91(11), 1776–1782. En ligne : <http://ajph.aphapublications.org/doi/pdf/10.2105/AJPH.91.11.1776>
Notre **résumé en français** est disponible à : http://www.ccnpps.ca/docs/2016_eth_cadre_kass_Fr.pdf
- Marckmann, G., Schmidt, H., Sofaer, N. et Strech, D. (2015). Putting public health ethics into practice: a systematic framework. *Frontiers in public health*, 3(23), 1-8. En ligne : <http://journal.frontiersin.org/article/10.3389/fpubh.2015.00023/full>
Notre **résumé en français** est disponible à : http://www.ccnpps.ca/docs/2015_TOPHC_Ethique_HandoutB_FR_Final.pdf
- Nuffield Council on Bioethics. (2007). *Public health: ethical issues*. En ligne : <http://nuffieldbioethics.org/wp-content/uploads/2014/07/Public-health-ethical-issues.pdf>

Références (3)

- Schröder-Bäck, P., Duncan, P., Sherlaw, W., Brall, C. et Czabanowska, K. (2014). Teaching seven principles for public health ethics: Towards a curriculum for a short course on ethics in public health programmes. *BMC Medical Ethics*, 2014, 15:73. En ligne :
: <http://www.biomedcentral.com/content/pdf/1472-6939-15-73.pdf>
Notre **résumé en français** est disponible à : http://www.ccnpps.ca/docs/2016_eth_cadre_schroder-back_Fr.pdf.
- Upshur, R. E. G. (2002). Principles for the justification of public health intervention. *Canadian Journal of Public Health*, 93(2), 101-103. En ligne :
<http://journal.cpha.ca/index.php/cjph/article/view/217>
Notre **résumé en français** est disponible à :
http://www.ccnpps.ca/docs/2016_eth_cadre_upshur_Fr.pdf
- Willison, D., Ondrusek, N., Dawson, A., Emerson, C., Ferris, L., Saginur, R., Sampson, H. et Upshur, R. (2012). A framework for the ethical conduct of public health initiatives. Public Health Ontario. En ligne :
<http://www.publichealthontario.ca/en/eRepository/PHO%20%20Framework%20for%20Ethical%20Conduct%20of%20Public%20Health%20Initiatives%20April%202012.pdf>. Ce document plus court présente le cadre et ses dix questions d'orientation sous la forme d'un tableau : Willison, D. J., Ondrusek, N., Dawson, A., Emerson, C., Ferris, L. E., Saginur, R., Sampson, H. et Upshur, R. (2014). What makes public health studies ethical? Dissolving the boundary between research and practice. *BMC Medical Ethics*, 15(61), 1-6. En ligne :
<http://bmcmethics.biomedcentral.com/articles/10.1186/1472-6939-15-61>

Merci d'avoir participé

Ce sujet vous intéresse?

Visitez notre site www.ccnpps.ca pour plus de ressources

Michael Keeling et Olivier Bellefleur

Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé

michael.keeling@inspq.qc.ca

olivier.bellefleur@inspq.qc.ca



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

Institut national
de santé publique

Québec