

Pourquoi et comment faire l'analyse éthique des politiques et des interventions paternalistes en santé publique?

Conférence midi | DSP Montréal | 18 janvier 2017

Olivier Bellefleur
Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

Institut national
de santé publique
Québec 

Les Centres de collaboration nationale en santé publique




NATIONAL COLLABORATING CENTRE
FOR ABORIGINAL HEALTH
CENTRE DE COLLABORATION NATIONALE
DE LA SANTÉ AUTOCHTONE
Prince George, B.C. | www.nccah.ca


National Collaborating Centre
for Infectious Diseases
Centre de collaboration nationale
des maladies infectieuses
Winnipeg, MB | www.nccid.ca


National Collaborating Centre
for Determinants of Health
Centre de collaboration nationale
des déterminants de la santé
Antigonish, N.S. | www.nccdh.ca


National Collaborating Centre
for Environmental Health
Centre de collaboration nationale
en santé environnementale
Vancouver, B.C. | www.ncceh.ca


National Collaborating Centre
for Methods and Tools
Centre de collaboration nationale
des méthodes et outils
Hamilton, ON | www.nccmt.ca


Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy
Montréal-Québec, QC | www.ncchpp.ca

Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé (CCNPPS)

Notre mandat

- Soutenir les acteurs de santé publique dans leurs efforts visant à promouvoir des politiques publiques favorables à la santé

Nos champs d'expertise

- L'impact des politiques sur la santé
- Méthodes pour contextualiser les politiques
- Acteurs et mécanismes de collaboration intersectorielle
- Stratégies pour influencer l'élaboration de politiques



Notre site internet

Institut national de santé publique Québec

Accueil Site de l'INSPQ Portail Québec English

Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé

Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre for Healthy Public Policy

Accueil Le Centre Nouveautés Projets Ressources Formation Nous joindre

Nos projets

Analyse des politiques publiques

Partage de connaissances

Santé mentale des populations

Organisations à but non lucratif

Processus délibératifs

Évaluation d'impact sur la santé



Plaidoyer

Environnement bâti

Éthique

Inégalités de santé

Gouvernance intégrée

Évaluation économique

Processus de politiques publiques

Comment pouvons-nous développer des politiques publiques favorables à la santé ?

Nouveautés

[Webinaire du CCNPPS & CCNMI - L'éthique en santé publique: un cas en prévention et contrôle des maladies infectieuses.](#) Cliquez pour en savoir plus et pour vous inscrire.

[Webinaire du CCNPPS: Partager des connaissances avec les conseillers des décideurs politiques - Quelques mythes, quelques pistes.](#) Cliquez pour voir l'enregistrement et/ou la présentation PPT.

[Webinaire du CCNPPS & CCNSE: Éthique en santé publique: un cas en santé environnementale.](#) Cliquez pour voir l'enregistrement et/ou la présentation PPT.

Sondage de prise de besoins en Environnement bâti, partagez votre avis concernant quelques pistes de travail pour les années à venir. Cliquez ici pour [répondre à notre sondage](#).

Répertoire - [Cadres de référence pour l'éthique en santé publique](#)

Nouvelles publications

[Les approches politiques de](#)

<http://www.ccnpps.ca/fr/>

Sondage (1)

Qui connaît le concept de paternalisme :

Pas du
tout?

Un peu

Très bien?



Crédit photo : Geneviève Courcy.
Tous droits réservés

Sondage (2)

Qui pense qu'il est légitime que l'État :

A. Interdise de fumer en voiture en présence d'enfants?

Faut-il protéger les gens contre les autres?

Principe du tort

B. Interdise de fumer en voiture, même lorsqu'on est seul?

Faut-il protéger les gens contre eux-mêmes?

Paternalisme

Libéralisme politique



Objectifs

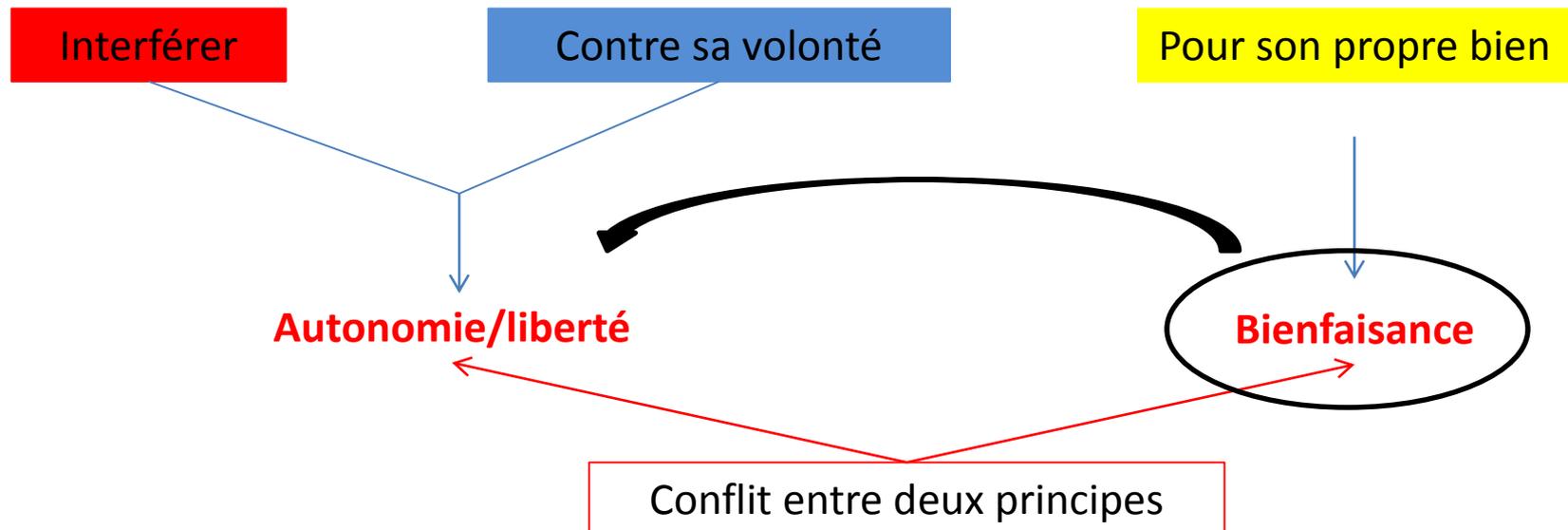
Répondre brièvement aux questions :

1. Qu'est-ce que le **paternalisme**?
2. Pourquoi parler de paternalisme étatique **en santé publique**?
3. Pourquoi est-on (ou devrait-on) être **réticent** à promouvoir des politiques paternalistes?
4. Comment faire l'**analyse éthique** des politiques dites paternalistes en santé publique?

Qu'est-ce que le paternalisme?

« Le paternalisme, c'est **l'interférence** d'un État ou d'un individu avec une autre personne, **contre sa volonté**, et justifiée ou motivée par la croyance qu'elle s'en **portera mieux** ou qu'elle sera **protégée d'un mal**. »

(Dworkin, 2002, traduction libre)



Pourquoi parler de paternalisme étatique en santé publique? (1)

- Arme rhétorique/politique redoutable

« Le paternalisme, c'est quelque chose dont on accuse les gens. »

- Feinberg (1986), p. 4, traduction libre

C'est l'État paternaliste qui veut nous forcer à...

C'est l'État nounou (*nanny state*) qui veut nous inciter à...

... c'est donc à rejeter sans autre analyse.

Pourquoi parler de paternalisme étatique en santé publique? (2)

- Arme rhétorique/politique redoutable
- Contextes politiques (et non cliniques)

Paternalisme étatique :
politiques publiques/
Interventions populationnelles

État → Population(s)

Taxer les boissons
sucrées

Éthique en santé publique

Paternalisme interindividuel :
actions d'individus

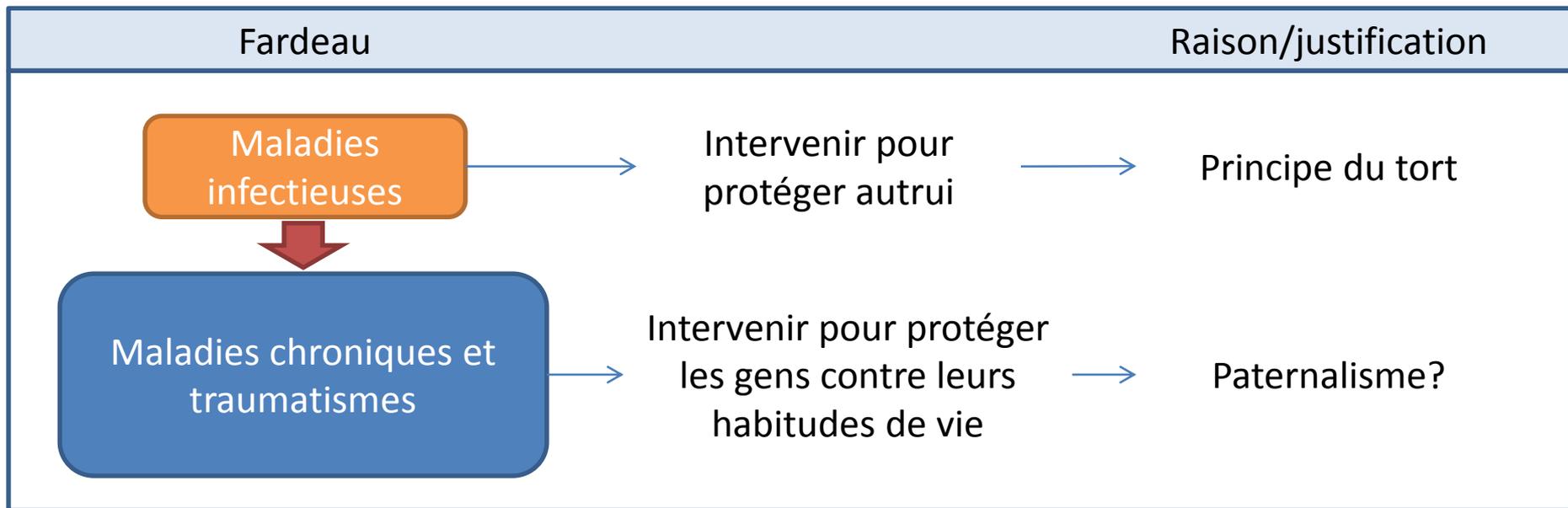
Individu(s) → Individu(s)

Acte médical sans ou contre le
consentement du patient
(Malette c. Shulman)

Éthique médicale/bioéthique

Pourquoi parler de paternalisme étatique en santé publique? (3)

- Arme rhétorique/politique redoutable
- Contextes politiques (et non cliniques)
- Transition épidémiologique (pays riches)



Au Canada : 1974, *Nouvelle perspective de la santé des Canadiens* (« rapport Lalonde »).

Pourquoi parler de paternalisme étatique en santé publique? (4)

- Arme rhétorique/politique redoutable
- Contextes politiques (et non cliniques)
- Transition épidémiologique (pays riches)
- Certaines politiques paternalistes seraient :

Plus efficaces?

- Il y a des limites aux campagnes d'information

Plus efficaces?

- Limiter les options peut coûter moins cher

Plus équitables?

- La liberté de choix du libre marché engendre des inégalités de santé

Des exemples de politiques publiques « dites » paternalistes en santé publique

- Interdire aux mineurs d'acheter des cigarettes, de l'alcool, du cannabis, de visiter les salons de bronzage, etc.
- Obliger le port de la ceinture de sécurité en voiture
- Obliger le port du casque en moto, en vélo ou dans certains sports professionnels
- Interdire la baignade sur les plages publiques en l'absence d'un sauveteur
- Limiter les restaurants servant de la malbouffe près des écoles
- Limiter le format des boissons sucrées
- Taxer les boissons sucrées, l'alcool, les cigarettes, etc.
- Ajouter du fluor dans l'eau potable
- ...

Pourquoi est-on (ou devrait-on) être réticent à promouvoir des politiques paternalistes? (1)

- « Les adultes compétents ne devraient pas être traités comme des enfants »

La métaphore : l'État agirait comme un bon père (ou un bon parent) agit envers ses enfants, limitant leur liberté pour leur propre bien

- Implicite : les citoyens sont traités comme des enfants qui sont incapables de décider par eux-mêmes de ce qui est bien pour eux

Manquer de respect!

Pourquoi est-on (ou devrait-on) être réticent à promouvoir des politiques paternalistes? (2)

- « Les adultes compétents ne devraient pas être traités comme des enfants »
- « On devrait être libre de faire ce qu'on veut tant qu'on ne fait pas de tort aux autres »

Principe du tort

L'État doit protéger chacun contre autrui :

- Fumée secondaire
- Quarantaine
- Limites de vitesse
- ...

Mais il ne doit pas autrement interférer avec la liberté des citoyens.

Brimer la liberté!

Pourquoi est-on (ou devrait-on) être réticent à promouvoir des politiques paternalistes? (3)

- « Les adultes compétents ne devraient pas être traités comme des enfants »
- « On devrait être libre de faire ce qu'on veut tant qu'on ne fait pas de tort aux autres »
- « Personne n'est mieux placé que moi pour savoir ce qui est bon pour moi »

L'État risque de se tromper

L'État impose la valeur « santé » comme valeur ultime

L'État impose une conception de la vie bonne

Causer plus de mal que de bien!

Santéisme!

Perfectionnisme!
Tyrannie de la majorité!

Perfectionnisme?

Tyrannie de la majorité? (1)

Vouloir
limiter le
format de...

...celui-ci



...et pas
de celui-là



'The Big Gulp at Jalapeños' Crédit photo : Bill Barnett.
Flickr.com. Licence : Creative Commons



'Wine' Crédit photo : Oliver Wagner.
Flickr.com. Licence : Creative Commons

Perfectionnisme?

Tyrannie de la majorité? (2)

On souhaite obliger...



...celle-ci



...mais pas celui-là



'Cyclist without helmet' Crédit photo : Stephen Rees.
Flickr.com. Licence : Creative Commons

'Motoring helmet' Crédit photo : Carlton Reid.
Flickr.com. Licence : Creative Commons

À retenir, jusqu'ici :

- **Il y a de bonnes raisons de parler de paternalisme étatique en santé publique:**
 - Arme rhétorique redoutable
 - Contextes politiques
 - Transition épidémiologique
 - Plus efficaces, efficientes ou équitables?
- **Il y a de bonnes raisons d'être réticent à faire la promotion de politiques paternaliste:**
 - Manquer de respect
 - Brimer la liberté
 - Causer plus de mal que de bien, santéisme, perfectionnisme, tyrannie de la majorité

Questions/commentaires?



'Interdit, Saintes-Maries-de-la-Mer 13 Bouches-du-Rhône France' Crédit photo : Jacques Caffin.
Flickr.com. Licence : Creative Commons

Ensuite :

Comment faire
l'analyse des
politiques dites
paternalistes?



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

Institut national
de santé publique

Québec 

Comment faire l'analyse éthique des politiques dites paternalistes?

Une proposition en 3 stratégies :

1. Porter attention aux raisons non paternalistes
2. Distinguer différents types de paternalismes
3. Utiliser un cadre de référence pour faciliter l'arbitrage entre les valeurs

1^{re} stratégie : porter attention aux raisons non paternalistes

Il y a rarement une seule raison pour intervenir (ou pour ne pas intervenir)



'Flu Shot' Crédit photo : WFIU Public Radio.
Flickr.com. Licence : Creative Commons

Exemple : Vaccination contre la grippe obligatoire pour les intervenants en santé

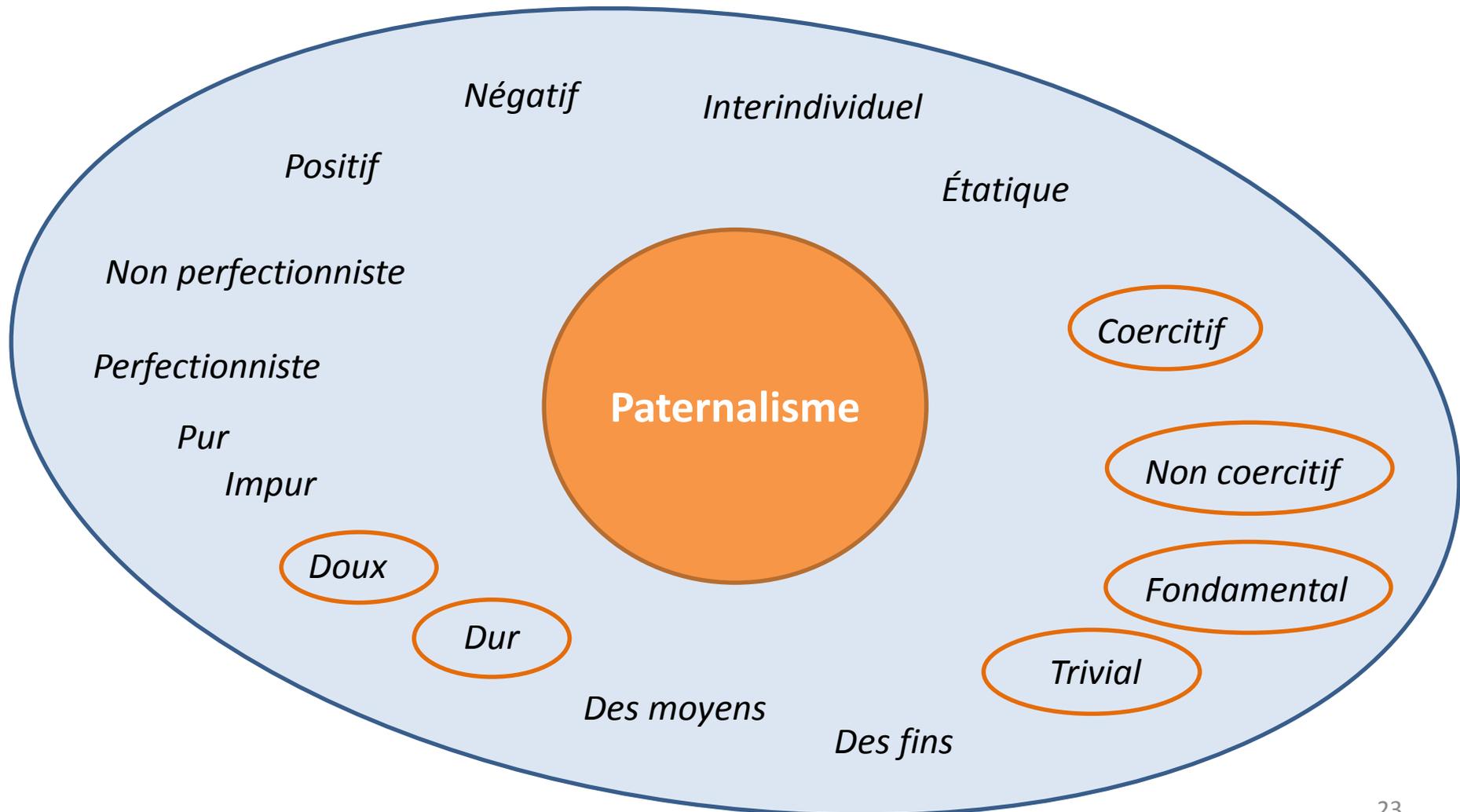
- Pour leur propre bien, mais contre leur volonté (**paternalisme**)
- Pour leur propre bien et avec leur consentement (**bienfaisance**)
- Pour favoriser l'immunité de groupe (**bien commun**)
- Pour éviter de faire du mal aux autres (**principe du tort**)
- Pour protéger les plus vulnérables (**justice, équité, etc.**)
- Pour éviter d'imposer un fardeau à la communauté (**justice, efficacité**)
- Etc.

- Est-ce qu'une raison paternaliste figure dans la liste de la politique « dite » paternaliste?
- Si oui, faut-il rejeter automatiquement la politique?

Réponse proposée : non.

Une bonne analyse éthique considère l'ensemble des raisons et des valeurs en jeu.

2^e stratégie : distinguer différents types de paternalismes



Sondage (3)

Qui pense qu'il est légitime que l'État interdise :

A. L'accès aux salons de bronzage aux mineurs?

B. Les salons de bronzage?

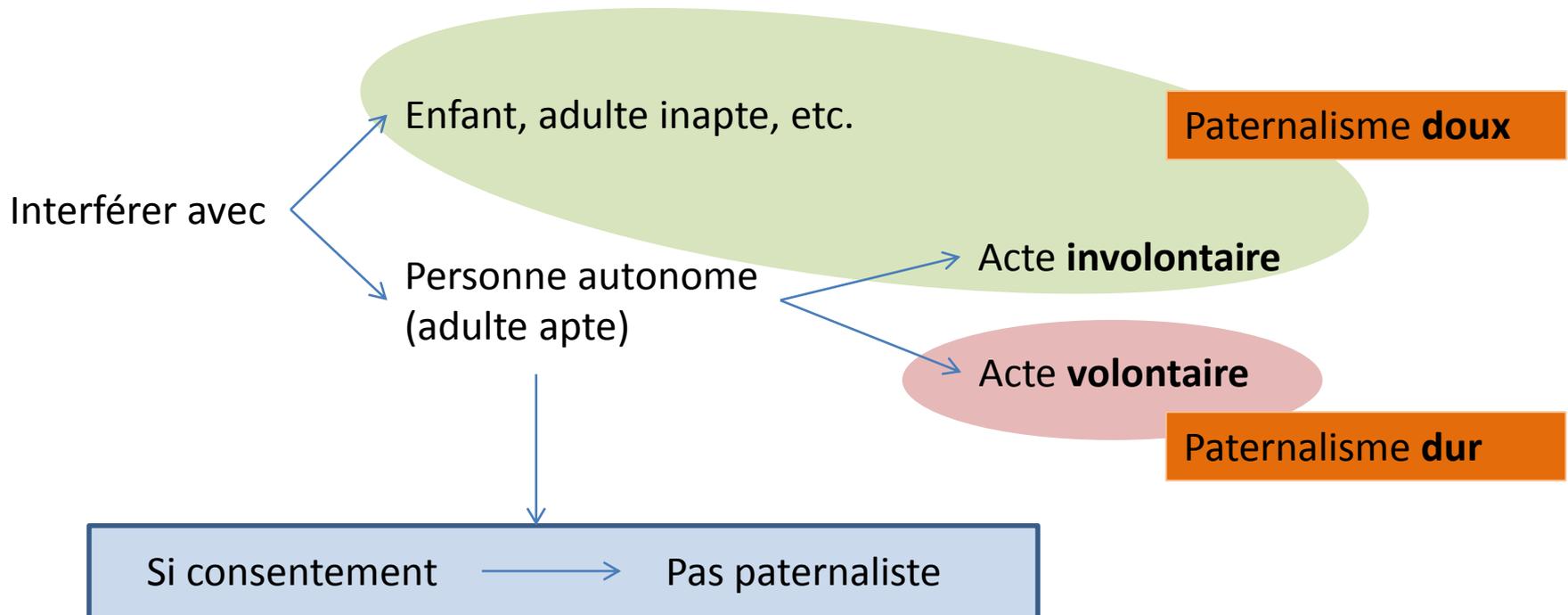


'Vitamin D Fix' Crédit photo : Evil Erin.
Flickr.com. Licence : Creative Commons

Distinction 1: paternalisme **dur** ou **doux**?

« Le paternalisme, c'est l'interférence d'un État ou d'un individu avec une autre personne, **contre sa volonté**, et justifiée ou motivée par la croyance qu'elle s'en portera mieux ou qu'elle sera protégée d'un mal. »

(Dworkin, 2002, traduction libre)



Actes volontaires/involontaires

Actes volontaires

Actes pleinement réfléchis d'adultes compétents, autonomes, rationnels et bien informés

Paternalisme **dur**

Actes émotifs?

Fumer?

Paternalisme **doux**

Actes d'adolescents?

Actes très mal informés?

Actes de personnes fortement intoxiquées (alcool, drogues, etc.)?

Actes d'enfants?

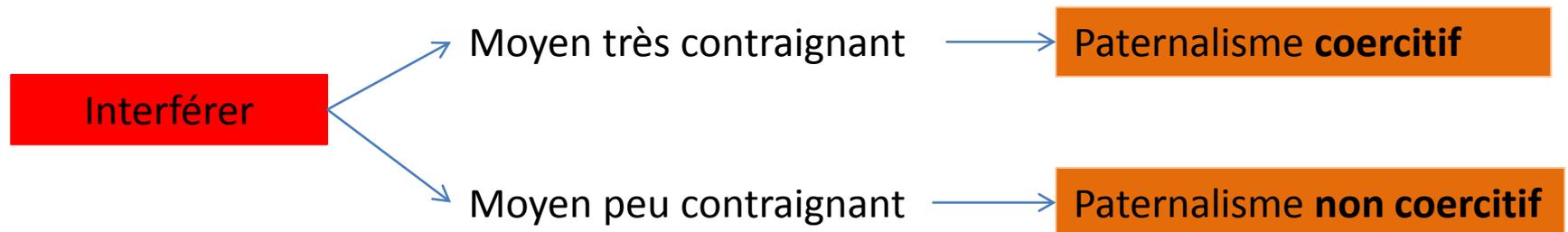
Actes involontaires

Réflexes, somnambules

Distinction 2 : paternalisme **coercitif** ou **non coercitif**?

« Le paternalisme, c'est **l'interférence** d'un État ou d'un individu avec une autre personne, contre sa volonté, et justifiée ou motivée par la croyance qu'elle s'en portera mieux ou qu'elle sera protégée d'un mal. »

(Dworkin, 2002, traduction libre)



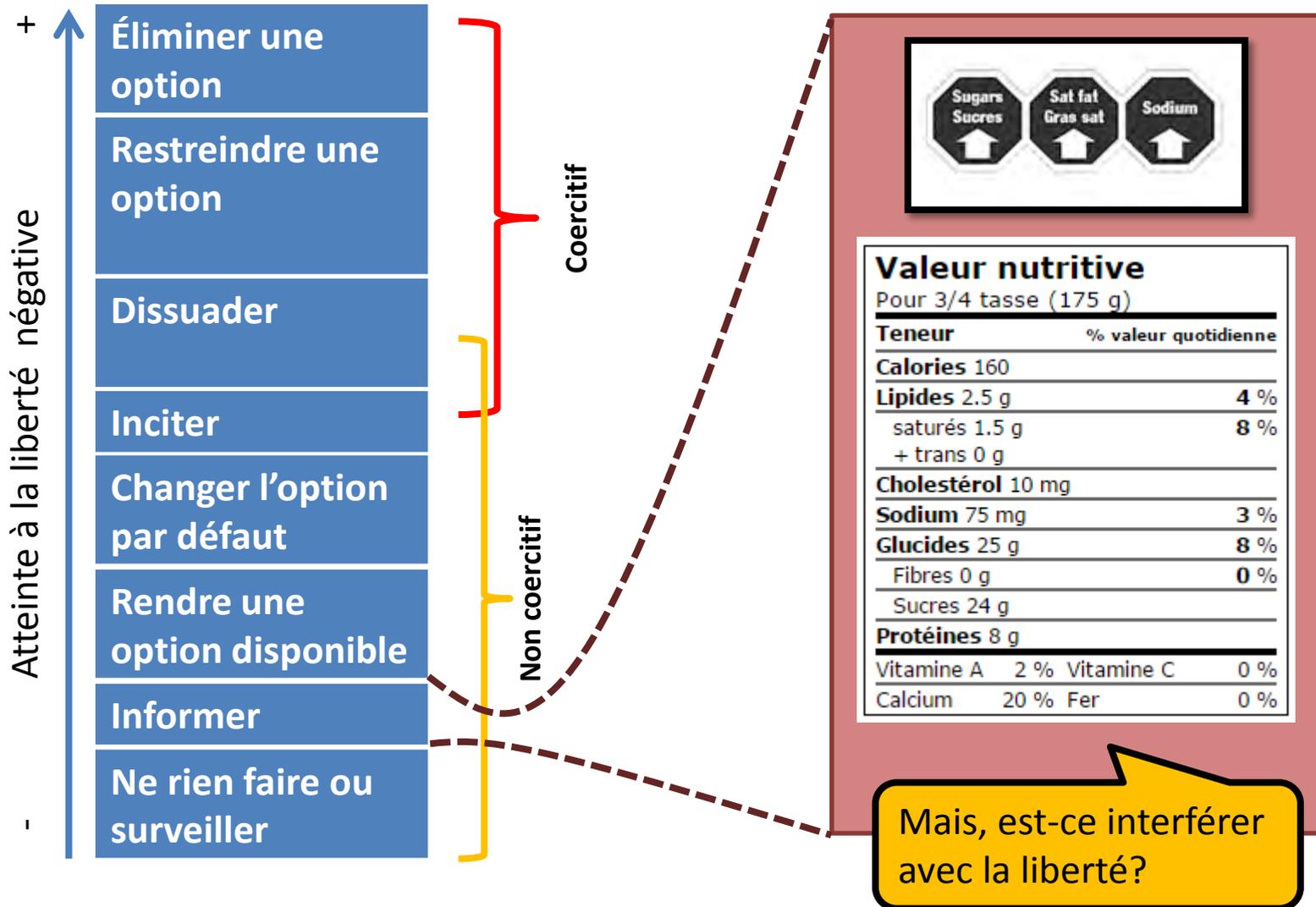
Évaluer le degré d'interférence avec la liberté (négative)

L'échelle d'intervention du Nuffield Council on Bioethics (2007)

+ ↑ Atteinte à la liberté négative ↓ -	Éliminer une option	Interdire la vente de cigarettes, bannir les gras trans
	Restreindre une option	Limiter l'implantation de restaurants servant de la malbouffe près des écoles, limiter le format des boissons sucrées
	Dissuader	Taxer les boissons sucrées, limiter l'offre de stationnement automobile
	Inciter	Subventionner le transport en commun
	Changer l'option par défaut	Offrir de la salade au lieu des frites comme accompagnement par défaut
	Rendre une option disponible	Construire des pistes cyclables, offrir des choix santé dans les aréas publics
	Informar	Étiquetage nutritionnel obligatoire
	Ne rien faire ou surveiller	Surveiller les tendances de l'embonpoint et de l'obésité

Évaluer le degré d'interférence avec la liberté (négative)

L'échelle d'intervention du Nuffield Council on Bioethics (2007)

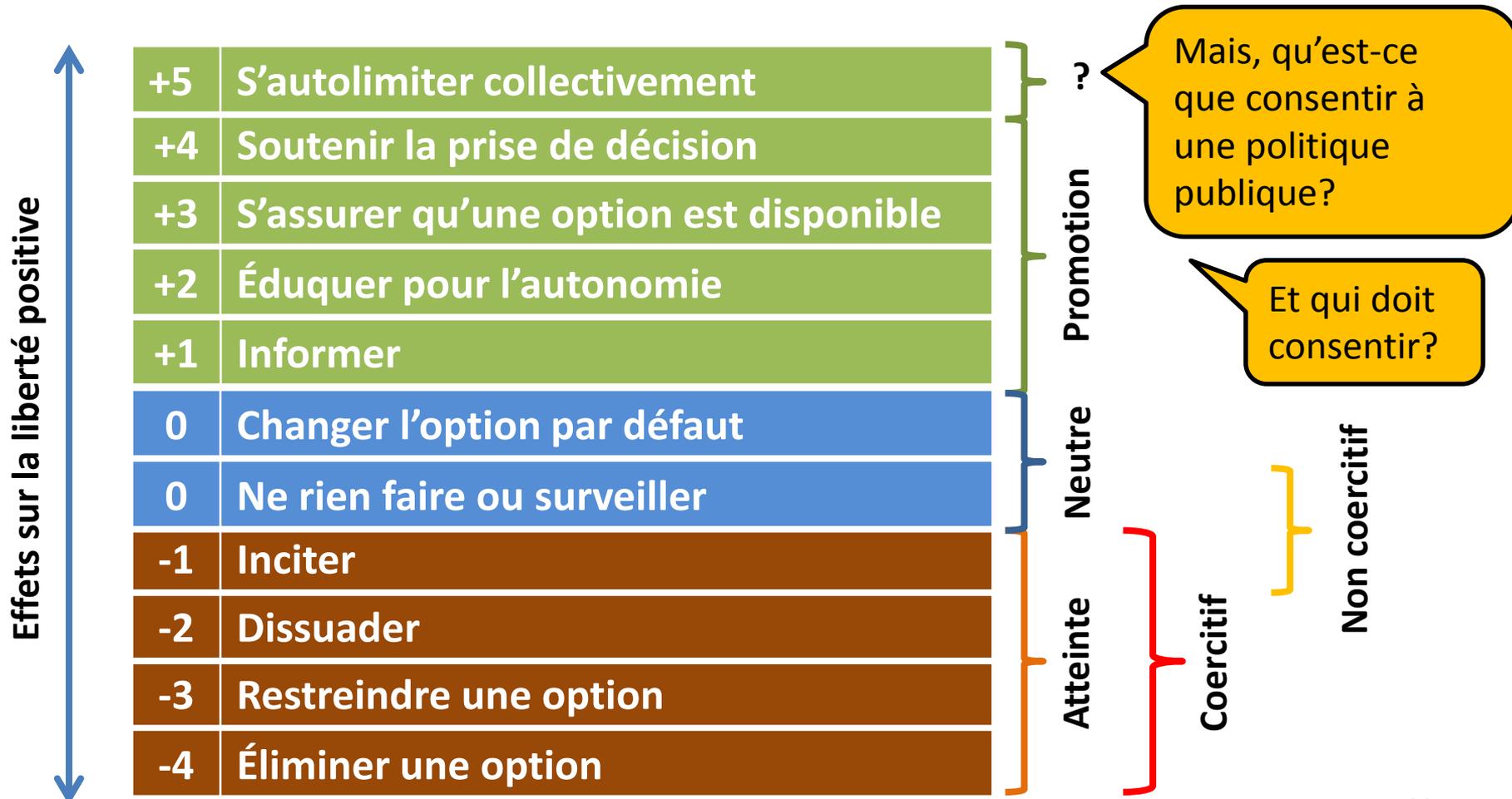


Source : Gouvernement du Canada :
<http://canadiensensante.gc.ca/health-system-systeme-sante/consultations/labels-nutrition-etiquetage/document-fra.php>

Source : Santé Canada. <http://www.hc-sc.gc.ca/fn-an/label-etiquet/nutrition/cons/index-fra.php>

Évaluer le degré d'interférence avec la liberté (positive)

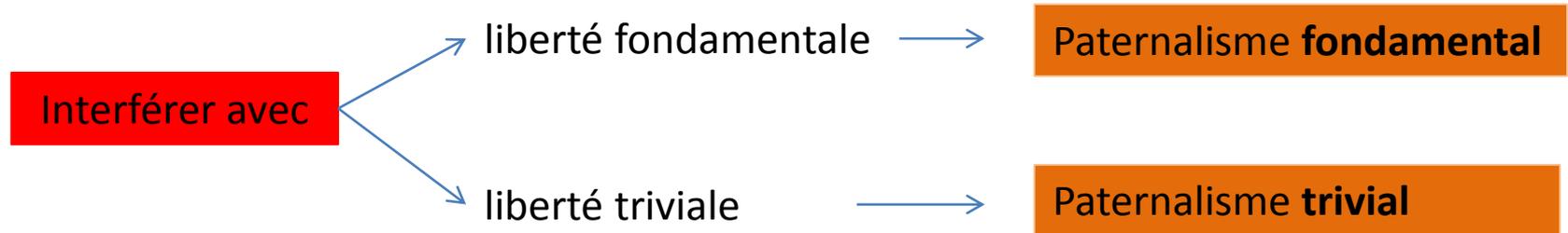
L'échelle d'intervention de Griffiths et West (2015)



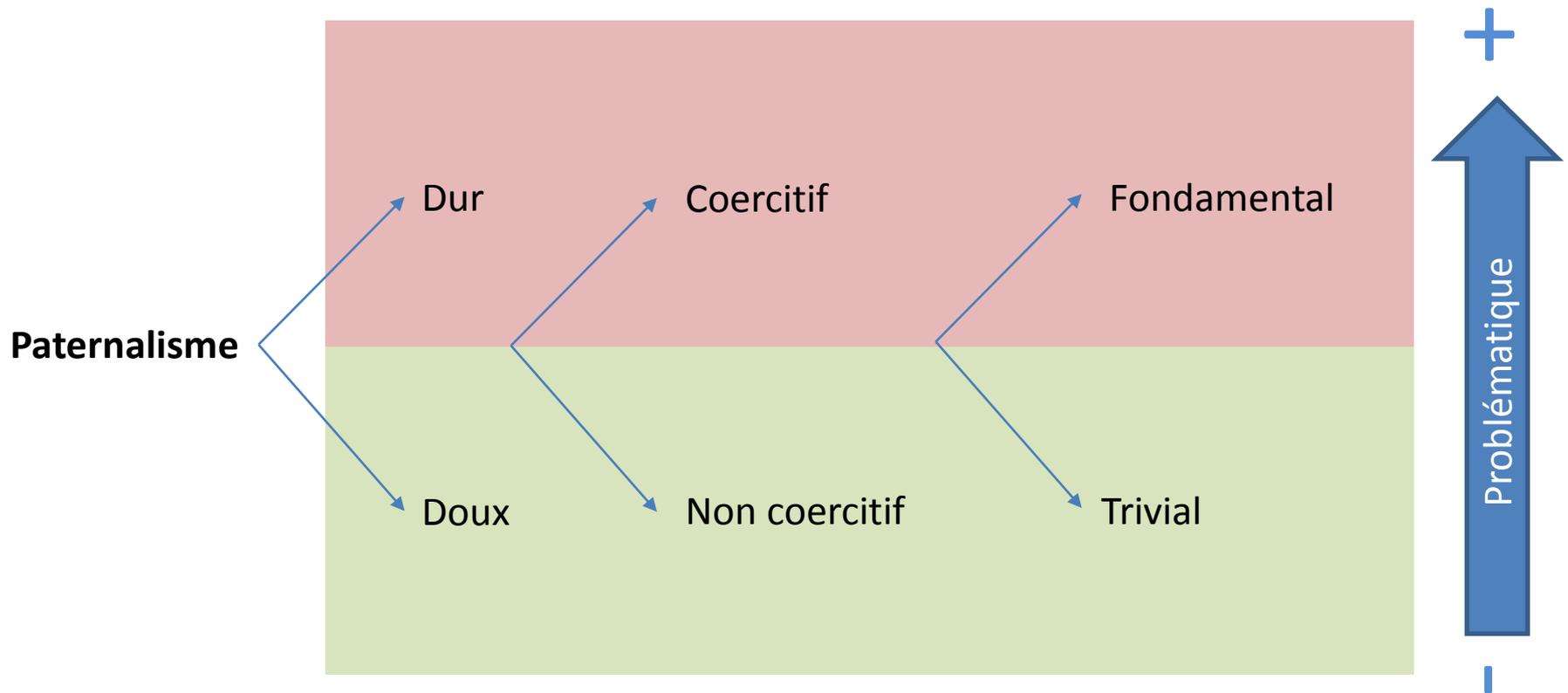
Distinction 3 : paternalisme **fondamental** ou **trivial**?

« Le paternalisme, c'est **l'interférence** d'un État ou d'un individu avec une autre personne, contre sa volonté, et justifiée ou motivée par la croyance qu'elle s'en portera mieux ou qu'elle sera protégée d'un mal. »

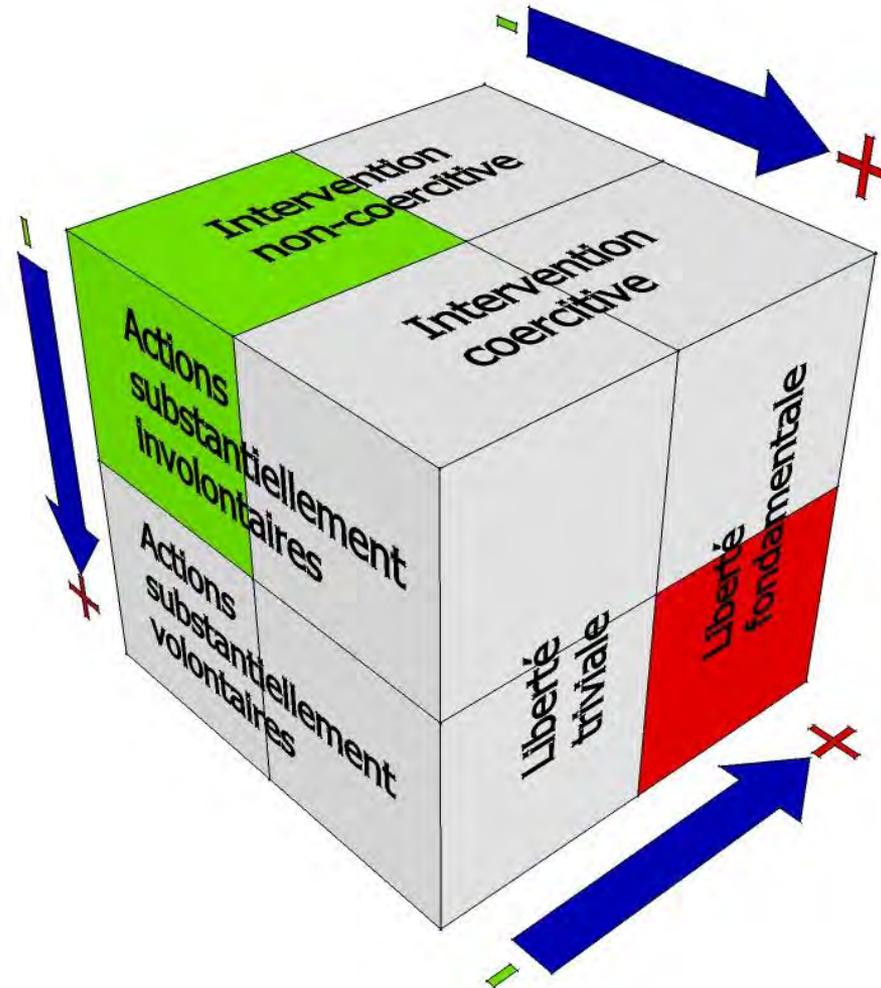
(Dworkin, 2002, traduction libre)



Certains types de paternalisme sont plus problématiques que d'autres (1)

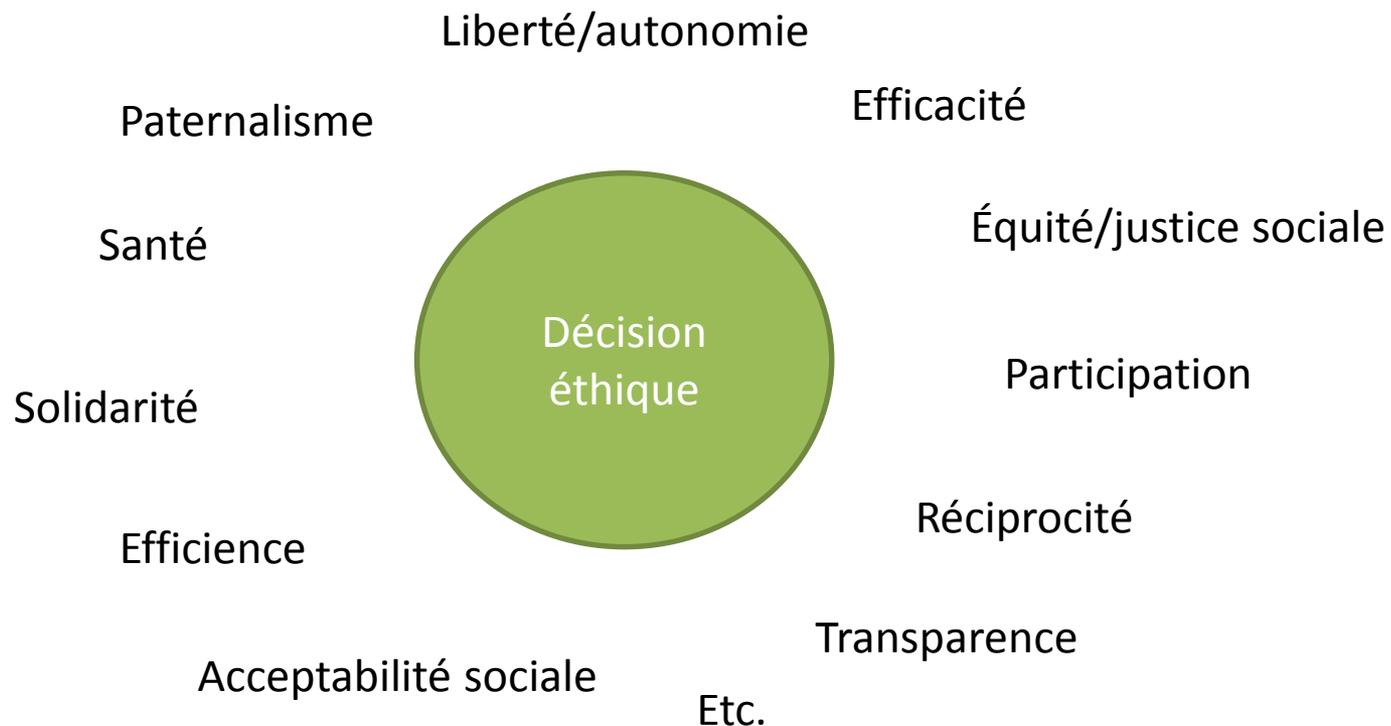


Certains types de paternalisme sont plus problématiques que d'autres (2)



3^e stratégie : utiliser un cadre de référence pour faciliter l'arbitrage entre les valeurs

Plusieurs cadres de référence (*frameworks*) en santé publique sont disponibles pour faciliter l'identification des enjeux éthiques, la délibération et l'arbitrage des valeurs.



Des ressources sur les cadres d'éthique en santé publique

Un répertoire de cadres :

Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé

Accueil Le Centre Nouveautés Projets Ressources Formation Nous joindre

Accueil > Projets > Éthique > Publications > Répertoire - cadres de référence

Analyse des politiques publiques

Environnement bâti

Éthique

Quoi de neuf?

Publications

Répertoire - cadres de référence

Présentations

Vidéo

Évaluation d'impact sur la santé

Évaluation économique

Gouvernance intégrée

Répertoire - cadres de référence pour l'éthique en santé publique

Nous avons compilé une liste de cadres de référence en matière d'éthique en santé publique qui inclut des liens vers les documents originaux (lorsqu'ils sont offerts gratuitement). Nous avons également produit 6 résumés qui adaptent des cadres pour en présenter les principaux éléments de manière à ce qu'ils puissent être directement appliqués dans la pratique. Nous avons l'intention d'ajouter de nouveaux cadres à cette liste au fur et à mesure qu'ils seront publiés ou que nous prendrons connaissance de leur existence. Nous allons également continuer à produire des résumés de ces cadres.

Mise à jour en novembre 2016.

Association des infirmières et infirmiers du Canada. (2006). Les défis éthiques de la pratique infirmière en santé publique. Déontologie pratique pour infirmières et infirmiers, Février 2006, 14 pp. Ottawa : Association des infirmières et infirmier du Canada. Consulté en ligne à : http://www.cna-aic.ca/~media/cna/page-content/pdf-fr/ethics_in_practice_jan_06_f.pdf?la=fr (en français).

Baum, N. M., Gollust, S. E., Goid, S. D. et Jacobson, P. D. (2007). Looking ahead: Addressing ethical challenges in public health practice. *Global Health Law, Ethics, and Policy*, 3(4), 667-667. Consulté en ligne à : http://deepblue.lib.umich.edu/bitstream/handle/2027.42/75478/1/1748-720X_2007_00188_x.pdf?sequence=1&isAllowed=y (en anglais). Notre résumé en français est disponible à : http://www.ccnpps.ca/docs/2016_eth_cadre_baum_Fr.pdf

http://www.ccnpps.ca/709/Repertoire_-_cadres_de_reference.ccnpps

Des résumés en français :

Série de résumés de cadres de référence éthique en santé publique et études de cas

Nous travaillons présentement à produire et à rassembler une série de résumés qui adaptent des cadres d'éthique en santé publique et une série de très courts cas pour que les praticiens puissent se familiariser avec les cadres et la délibération éthiques. Comme la grande majorité des cadres est uniquement disponible en anglais, un des objectifs du projet est de les rendre également accessibles au public francophone. À ce jour, six cadres et six cas ont été produits. Nous ajouterons d'autres documents à cette série au fil du temps.

Mis à jour en septembre 2016. [Description](#).

Des cas très courts d'éthique en santé publique

Résumés adaptés des cadres d'éthique en santé publique (en français)

Un règlement sur les cigarettes électroniques 887 Ko

Teaching Seven Principles for Public Health Ethics: Towards a Short Course on Ethics in Public Health Programmes Schröder-Bäck et al. (2014) 835 Ko

http://www.ccnpps.ca/120/Publications.ccnpps?id_article=1524

À retenir

- **Une politique paternaliste est** une politique qui est justifiée par la protection ou la promotion du bien-être des personnes affectées au détriment de leur autonomie/liberté.
- Il y a de bonnes raisons de s'intéresser aux politiques « dites » paternalistes en santé publique.
- Il y a de bonnes raisons d'être réticents à en faire la promotion sans mener une analyse éthique plus approfondie.
- **3 stratégies pour faire l'analyse éthique :**
 1. Porter attention aux raisons non paternalistes
 2. Distinguer différents types de paternalisme (certains sont plus problématiques que d'autres)
 3. Utiliser un cadre de référence pour faciliter l'arbitrage des valeurs.

Références

- Dworkin, G. (2002). Paternalism. *Stanford Encyclopedia of Philosophy*. En ligne : <http://plato.stanford.edu/entries/paternalism/>
- Feinberg, J. (1986). *Harm to self. The Moral Limits of the Criminal Law, volume 3*. New York et Oxford : Oxford University Press.
- Griffiths, P. E. et West, C. (2015). A balanced intervention ladder: promoting autonomy through public health action. *Public Health*, 129(8), 1092-1098. En ligne : <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0033350615003261>
- Nuffield Council on Bioethics. (2007). *Public health: ethical issues*. En ligne à : <http://nuffieldbioethics.org/wp-content/uploads/2014/07/Public-health-ethical-issues.pdf>

Merci d'avoir participé

Ce sujet vous intéresse?

Visitez notre site www.ccnpps.ca pour plus de ressources

Olivier Bellefleur

Centre de collaboration nationale sur les politiques
publiques et la santé

olivier.bellefleur@inspq.qc.ca



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

Institut national
de santé publique

Québec